



JAARVERSLAG **TOEZICHT** **OP DE** **ADVOCATUUR** **2024**

Dekenberaad

Juni 2025

1. Voorwoord

De dekens in de elf arrondissementen houden toezicht op de wijze waarop advocaten hun praktijk uitoefenen. De dekens zijn onafhankelijke bestuursorganen. Om het toezicht zo uniform en effectief mogelijk uit te voeren zijn de dekens verenigd in het Dekenberaad.

Het toezicht op de advocatuur is bijzonder, omdat het gaat over een beroepsgroep die een rechtsstatelijk relevante rol vervult. Net zoals artsen en notarissen hebben advocaten een verschoningsrecht en een daaraan gelieerde geheimhoudingsplicht. Dit verschoningsrecht is er niet voor de advocaat of de toezichthouder zelf, maar voor de rechtzoekende. In een goed functionerende rechtsstaat moet de rechtzoekende er van op aan kunnen dat wat hij aan een advocaat vertelt vertrouwelijk is en blijft. Uitsluitend de deken mag dossiers van advocaten inzien en kan zo onderzoek doen naar activiteiten van advocaten.

De grondslag van het toezicht ligt in de Advocatenwet, maar ook in specifieke wetten zoals de Wwft en de Wki. De manier waarop dit toezicht wordt ingevuld, kent verschillende vormen: van reactief tot preventief, van financieel tot onderwerpgericht en van tuchtrechtelijk tot bestuursrechtelijk.

In dit jaarverslag leest u hoe de dekens in de elf arrondissementen in 2024 invulling hebben gegeven aan het toezicht. Sinds de dekens samenwerken in het Dekenberaad wordt de verantwoording van het toezicht door de elf dekens in één jaarverslag aangeboden. Het gecombineerde jaarverslag biedt inzage in de werkzaamheden die de dekens met ondersteuning door zowel de ruim honderd medewerkers in de elf arrondissementen als de Landelijke Organisatie Toezicht Advocatuur (LOTA) hebben verricht.

TOEZICHT

ADVOCATUUR

In 2024 zijn de units Dekenaal Toezicht Advocatuur (DTA) en Financieel Toezicht Advocatuur (FTA) samengevoegd tot de LOTA. De LOTA is bovendien versterkt met expertise op het gebied van beleid, financiële kennis en bestuursrechtelijke ondersteuning. Hiermee is in 2024 een stap gezet naar het verder toekomstbestendig maken van het toezicht.

In 2024 is een raamwerk ontwikkeld voor onderwerpgericht toezicht. Vanuit verschillende portefeuilles worden specifieke onderwerpen – bijvoorbeeld rechtsbijstand in het kader van toeslagenherstel – proactief benaderd en vindt landelijk afstemming met ketenpartners plaats.

Ook in 2024 hebben de dekens met belangstelling het politieke debat over toezicht op de advocatuur gevolgd. De dekens steunen de komst van een centraal georganiseerde onafhankelijke toezichthouder en menen dat goed toezicht moet voldoen aan drie randvoorwaarden:

- 1) goed toezicht is onafhankelijk van zowel de staat als van de onder toezicht gestelden;
- 2) goed toezicht omvat ook klachtbehandeling; en
- 3) goed toezicht kent een stevige lokale inbedding.

De uitgangspuntenbrief die toenmalig Minister Franc Weerwind in juni 2023 schreef, beantwoordde in grote lijnen aan deze randvoorwaarden. In juni 2024 nam de Tweede Kamer met ruime meerderheid een VVD-motie aan die inhoudt dat klachtbehandeling onderdeel blijft van toezicht. Het wachten is nu op een wetsvoorstel waarin deze elementen tot uitdrukking worden gebracht.

Het dekenberaad heeft in 2024 onafhankelijk, transparant, uniform en effectief toezicht op de advocatuur uitgevoerd dat bijdraagt aan een goede rechtsbedeling en blijft zich daar met volle overtuiging ook in de toekomst voor inzetten.

Barbara Rumora-Scheltema

Voorzitter Dekenberaad



2. Samenvatting jaarverslag

In 2024

- In 2024 zijn 2.218 klachten ingediend. Dat is 3,7% meer dan in 2023. Het aantal advocaten is met 1% toegenomen. Het aantal zaken dat door de verschillende colleges van de rechtspraak werd behandeld nam in het zelfde jaar met 3,2% toe.[1]
- In 2024 hebben 204 advocaten zich gemeld bij de deken met een vorm van bedreiging. Dit aantal is met meer dan 75% toegenomen ten opzichte van 2023.
- In 2024 zijn er 557 verzoeken om aanwijzing van een advocaat op grond van artikel 13 Advocatenwet ingediend. In 142 gevallen heeft dit daadwerkelijk geleid tot aanwijzing van een advocaat.
- In 2024 zijn 263 besluiten genomen op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht. Een groot deel daarvan betrof (voornemens tot) dwangsombesluiten (130) en vrijstellingsverzoeken van opleidingsverplichtingen (48).
- In 2024 hebben de deken 45 dekenbezwaren ingediend bij de tuchtrechter. Daarnaast zijn 19 tuchtrechtelijke (spoed-)maatregelen verzocht bij de tuchtrechter waarvan 13 spoedshalve schorsingsverzoeken en 6 procedures inzake (onbehoorlijke) praktijkvoering.

[1] Jaarverslag rechtspraak 2024, p. 61

3. Missie en visie op het toezicht

Missie

Goed toezicht als fundament van goede rechtsbedeling

De dekenen in de elf arrondissementen houden toezicht op de advocatuur. In een goed functionerende rechtsstaat verlenen advocaten deskundige rechtshulp. De in de Advocatenwet vastgelegde kernwaarden - onafhankelijkheid, integriteit, deskundigheid, vertrouwelijkheid en partijdigheid - vormen het fundament van de beroepsuitoefening. De dekenen zien er onder meer op toe dat deze waarden worden nageleefd. Dit toezicht wordt onafhankelijk, transparant, uniform en effectief uitgevoerd.

Binnen het Dekenberaad bundelen de dekenen hun expertise om tot eenduidig toezichtbeleid te komen. Vooruitlopend op een wetsvoorstel dat voorziet in een centrale en onafhankelijke toezichthouder, heeft het Dekenberaad de LOTA ingericht. De LOTA ondersteunt de dekenen bij toezicht dat thematisch, specialistisch en/of 'arrondissementsoverstijgend' van aard is. De medewerkers van de ordebureaus en de specialistische kennis binnen LOTA dragen bij aan de professionele uitvoering van het toezicht.

Visie

Versterking van de rechtsstaat begint bij professioneel en onafhankelijk toezicht op de advocatuur

De maatschappij moet erop kunnen vertrouwen dat toezicht op de advocatuur professioneel en toekomstbestendig is georganiseerd. Het Dekenberaad ziet hierbij drie kernprincipes als richtinggevend:

1. *Onafhankelijkheid.* Toezicht op de advocatuur wordt onafhankelijk georganiseerd – los van zowel de beroepsgroep als de staat.
2. *Samenhang tussen toezicht en klachtbehandeling.* Goed toezicht omvat zowel de handhaving als de behandeling van klachten en signalen. Deze elementen versterken elkaar: klachten en signalen leveren waardevolle informatie op voor risicogericht toezicht. Omgekeerd leidt toezicht tot beter zicht op structurele thema's waaruit klachten en signalen kunnen voortkomen. Toezicht, handhaving en klachtbehandeling vormen daarmee één onverbreekelijke samenhang.
3. *Nabijheid.* Toezicht is het meest effectief wanneer het dicht bij de praktijk staat – geografisch, maar ook in termen van praktijksoort of specialisatie.

Het toezicht op de advocatuur is zowel reactief als preventief van aard. Enerzijds wordt het gevoed door advocaten verstrekte informatie en klachten en signalen; anderzijds is het risico- en onderwerpgericht.

TOEZICHT

ADVOCATUUR

Instrumentarium

De toezichthouder blijft gebruikmaken van de twee waardevolle instrumenten: het tuchtrecht en het bestuursrecht. Het tuchtrecht is praktijkgericht en stelt een deken in staat om gedragsnormen effectief te handhaven, terwijl het bestuursrecht duidelijke juridische kaders biedt voor formele interventie bij met name lichtere overtredingen. Door beide instrumenten op elkaar af te stemmen en te focussen op relevante thema's en fenomenen, wordt met de beschikbare capaciteit effectief toezicht gehouden op de ruim 19.000 advocaten.

Onderzoeken door deken

De deken die onderzoek verricht kan beschikken over een uitgebreid instrumentarium. Zo kan hij de advocaat die onderwerp is van het onderzoek bevragen, maar hij kan ook informatie opvragen van de advocaat. Denk daarbij aan dossiers, urenstaten, bankafschriften, whatsapp-berichten enzovoorts. De deken kan op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht ook bij derden informatie inwinnen. Een verzoek van de deken kan worden versterkt met een last onder dwangsom. Een advocaat is verplicht om alle informatie die de deken verlangt te verstrekken; hij kan zich tegenover de deken niet beroepen op zijn geheimhoudingsplicht.



TOEZICHT

ADVOCATUUR

4. Ontwikkelingen in beleid en portefeuilles

Uitbreiding toezichttaken en prioriteiten

Toezichthouders hebben op basis van hun budget prioriteiten te geven aan de toezichtstaken, dat is niet anders voor het toezicht op de advocatuur. Mede hierom kreeg de inrichting van een centrale organisatie in 2024 verder vorm. Daarbij werd het afgelopen jaar veel aandacht gegeven aan het verder uitbreiden/ professionaliseren van:

- het risicogestuurde toezicht;
- het onderzoek naar klachten en signalen;
- het onderwerpgerichte toezicht;
- het toezicht op het gebied van ondermijning en het strafrecht;
- het inrichten van de toezichtorganisatie;
- afstemming met ketenpartners (RvR, DJI, BFT, Juridisch Loket, Rechtspraak, OM, Politie, RIEC, (Regio)burgemeesters, vFas, Mfn, NVJSA) en omgeving (NOvA, CvT, ministerie van Justitie & Veiligheid, CWS, NVB, Dienst Justis en Inspectie Justitie en Veiligheid, werkgroep toeslagen).



TOEZICHT

ADVOCATUUR

Invulling van de wettelijke taak

Dekens doen onderzoek naar iedere klacht die over een advocaat binnenkomt. Klachten kunnen binnenkomen via andere advocaten of bijvoorbeeld via een cliënt. In 2024 zijn 2.218 klachten ingediend. Dat is 3,7% meer dan in 2023. Het aantal advocaten is met 1% toegenomen; de toename ligt evenwel ongeveer in dezelfde orde van grootte als de toename van het aantal procedures dat voor Nederlandse rechtscolleges wordt gevoerd. Het grootste aantal klachten komt voor in zaken die het personen- en familierecht (606) betreffen en in het overige civiel recht (585) naast het huurrecht (119), letselschaderecht (77) en het ondernemingsrecht (130).

In het afgelopen jaar werden 455 klachten ingetrokken na een bereikte schikking of bemiddeling door de deken. 804 klachten eindigden doordat er geen opvolging aan onderzoek werd gegeven door de klager of doordat het griffierecht (€ 50) niet werd voldaan door klager. Aan de klager wordt een dekenvisie gegeven zodat klager kan bepalen of het wenselijk is zijn klacht door te sturen naar de raad van discipline.

In 2024 zijn 557 aanwijzingsverzoeken ingediend op grond van artikel 13 Advocatenwet. In 142 gevallen is een advocaat aangewezen. In 38 gevallen is tegen een afwijzing verzet aangetekend bij het Hof van Discipline. In drie gevallen leidde dit tot een gegrondverklaring door het Hof. 156 verzoeken werden niet in behandeling genomen of niet voortgezet; daarvan werden 7 niet in behandeling genomen omdat het om een herhaald verzoek ging.

Bestuursrechtelijk handhaven

In 2024 is de LOTA ook uitgebreid met zowel een handhavingsjurist als een bestuursrechtjurist. Deze uitbreiding van expertise heeft onder meer geleid tot een naslagwerk met bouwstenen voor bestuursrechtelijke handhaving, diverse gepubliceerde besluiten over bestuursrechtelijke handhaving, stappenplannen voor bestuurlijke boetes, aanwijzingen, onderzoek, last onder dwangsom, openbaarmaking en concept boeterapporten. Ook is de bezwaarcommissie intern geëquipt zodat niet langer gebruik gemaakt hoeft te worden van kostbare externe expertise.

Risicogestuurde toezicht en Wki

In 2024 is het risicogestuurde onderzoek naar de toepassing van de Wwft, regels inzake derdengelden en contante betalingen, uitgebreid met toepassing van de Wet Kwaliteit Incassodienstverlening (Wki). Op basis van informatie verkregen via de centrale controleverordening is een aantal kantoren dat relatief veel Wki-zaken verricht, betrokken in onderzoek naar de toepassing van de Wki. De uitbreiding naar de Wki in het risicogestuurde toezicht heeft nog niet geleid tot aanpassing van de bestaande risicoanalyse voor selectie van te onderzoeken kantoren.

Professionaliseren toezichtorganisatie

In 2024 zijn de units Dekenaal Toezicht Advocatuur (DTA, 5 medewerkers) en de Financieel Toezicht Advocatuur (FTA, 4 medewerkers) samengevoegd in de LOTA. Naast de al bestaande financiële onderzoeken en (secretariële) ondersteuning van (de vergaderingen van) het Dekenberaad beschikt de LOTA in toenemende mate over beleidsmatige expertise. De 12 medewerkers (9,1 fte) van de LOTA werken voor het Dekenberaad. De dekens worden in de elf arrondissementen ondersteund door circa 92 medewerkers (76,5 fte) op de bureaus van de Orden van Advocaten. Afhankelijk van de definitie 'toezicht', wordt circa 80% van hun werkzaamheden aan toezicht besteed. Ten slotte werken vier medewerkers (2,8 fte) aan het beheer van de software voor de toezichtactiviteiten.



TOEZICHT

ADVOCATUUR

Strafrecht en ondermijning

In 2024 is een bijeenkomst georganiseerd voor strafrechtadvocaten die zich bezighouden met impactvolle zaken. De portefeuillehouder Strafrecht en Ondermijning heeft samen met de Amsterdamse deken een selecte groep advocaten uitgenodigd om te spreken over ontwikkelingen rond druk en dreiging waar strafrechtadvocaten in deze bijzondere categorie mee te maken kunnen hebben. In deze bijeenkomsten is gesproken over de maatregelen die dekens, in samenwerking met politie en het OM, kunnen nemen in het kader van bedreigingen. Uitvoerig contact tussen dekens, de hoofdofficieren van justitie en de politie in de arrondissementen, leiden tot adequate en gepaste acties. Zo kan een reguliere interventie, zoals herkenbaar patrouillerende politievoertuigen voor een strafrechtadvocatenkantoor een afschrikwekkend effect hebben op de potentiële clientèle.

In 2024 ontvingen dekens 204 meldingen van bedreigde advocaten, een forse toename ten opzichte van 2023 (116 meldingen). Deze toename laat zich verklaren door verharding van de samenleving enerzijds en beter begrip van de rol van de deken anderzijds. Samen met en los van de Nederlandse Orde van Advocaten geven dekens veel voorlichting over ondermijning en de verschillende mogelijkheden om de weerbaarheid te vergroten. Meldingen van bedreiging kwamen binnen in alle arrondissementen.

Dekens staan in nauw contact met het OM en de politie in de arrondissementen en kunnen snel en effectief optreden in voorkomende gevallen, ook buiten kantoortijden.

In 2024 is door de portefeuillehouder Ondermijning, samen met de autoriteit voor financieel-juridisch toezicht (BFT) een pilot gelanceerd, die ook het onderwerp kwaliteit en integriteit raakt. In 2025 zullen BFT en de dekens gezamenlijke pilotonderzoeken uitvoeren bij interdisciplinaire samenwerkingsverbanden. De pilotonderzoeken richten zich uitsluitend op ondermijningsrisico's bij samenwerkingssituaties tussen notarissen en advocaten. De voorbereidingen en inrichting voor deze pilot zijn in 2024 begonnen. In 2024 is een derde bijeenkomst georganiseerd tussen de toezichthouders van BFT en de dekens, hierin is onderzocht hoe meer zou kunnen worden samengewerkt.

Voorbereiden AML en sancties

In 2024 is door de Ministeries van Buitenlandse Zaken en Justitie en Veiligheid aan dekens gevraagd een consultatiereactie te geven op de Wet Internationale Sancties en mee te denken over Europese anti-witwaswetgeving (AML). Ook hebben dekens samen met de Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA) en het College van Toezicht een uitvoeringstoets gedaan van de Wet Internationale Sancties.

Onderwerpgericht toezicht

In 2024 is een raamwerk ontwikkeld voor onderwerpgericht toezicht. Bij de selectie van onderwerpen voor dit toezicht is als uitgangspunt gehanteerd dat het gaat om rechtsbijstand aan kwetsbare (particuliere) cliënten die de kwaliteit van de rechtsbijstand vaak zelf niet goed kunnen beoordelen. Mede op basis van signalen is gekozen voor twee rechtsgebieden:

- de advocaten die de afhechting verzorgen van gemeenschappelijke echtscheidingsverzoeken die door een derde (mediator) zijn opgesteld (de zogenaamde 'afhechtingsadvocaten') en
- de advocaten die rechtsbijstand verlenen bij de hersteloperatie rond de toeslagen.

De onderzoeken worden verricht onder regie van een bij het onderwerp betrokken deken met ondersteuning van de LOTA. Voor de inhoudelijke beoordeling van de kwaliteit van de geleverde rechtsbijstand wordt gebruik gemaakt van een pool van betaalde deskundigen in de specifieke rechtsgebieden.



TOEZICHT

ADVOCATUUR

Beleidsmatige onderwerpen

De ontwikkelingen binnen de verschillende portefeuilles en onderwerpen vragen beleidsmatige uitwerking. Het aantal verzoeken over (voorgenomen) wetgeving vanuit ministeries neemt toe. Dekens wordt in toenemende mate gevraagd input te geven vanuit het perspectief van het toezicht op de advocatuur in dergelijke wetsvoorstellen. In 2024 heeft de invoering en uitwerking van de Wki veel beleidsmatige capaciteit gevergd. Dekens zijn daarnaast gevraagd om een uitvoeringstoets van de Wet Internationale Sancties, de mogelijk toekomstige sanctiewetgeving.



Toename aanwijzingen artikel 13 Advocatenwet

Artikel 13 Advocatenwet bepaalt dat een rechtzoekende die zelf geen advocaat kan vinden, zich tot de deken kan wenden om een advocaat aan te wijzen. Daarbij moet wel aan bepaalde voorwaarden worden voldaan; zo moet het (onder meer) gaan om een procedure waarvoor bijstand door een advocaat verplicht is en de rechtzoekende moet zelf ook aantoonbaar moeite hebben gedaan om een advocaat te vinden. In 2024 zijn 557 aanwijzingsverzoeken ingediend op grond van artikel 13 Advocatenwet. Dat is een toename van 18%. In een kwart van de gevallen leidde dit ook daadwerkelijk tot een aanwijzing van een advocaat. Met name in de arrondissementen Noord-Nederland en Den Haag worden dergelijke verzoeken (relatief) veel ingediend.

Verzoeken om een aanwijzing vergen veel van de capaciteit van de medewerkers op de ordebureaus. Veelal betreft het kwesties met hoge urgentie wegens naderende zittingen waarvoor rechtzoekenden bijstand zoeken. In korte tijd dient de deken de urgentie, noodzaak en specifieke hulpvraag van de kwestie in beeld te krijgen om vervolgens een beschikbare advocaat in het benodigde rechtsgebied te vinden en aan te wijzen. Afwijzingen leiden in toenemende mate tot beklag bij het Hof van Discipline. In 2023 werd tegen 22 zaken waarin de deken het verzoek had afgewezen, beklag ingediend. In 2024 was dat aantal 38.

Opleidingen

Naast de financiële, bestuursrechtelijke en beleidsmatige ondersteuning, verzorgt de LOTA cursussen en opleidingen over de verschillende toezichtsonderwerpen ten behoeve van de deken en de medewerkers op de bureaus. Zo is in 2024 aandacht besteed aan klacht- en tuchtrecht, de aanwijzing in de zin van artikel 13 Advocatenwet, gespreksvaardigheden, adviezen en bemiddeling, bestuursrecht, en de Wwft. Ook door deze cursussen wordt een uniforme aanpak in het toezicht bevorderd.

Naast de losse kennisonderwerpen is een modulaire 'dekenopleiding' ontwikkeld die voorziet in een uniforme introductie in de rol van de deken als toezichthouder. In deze opleiding komen elementen als het ordelandschap, de onafhankelijkheid, bestuursrechtelijke bevoegdheden, klachtbehandeling, bemiddeling, aanwijzing, derdengelden, strafrechtelijke doorzoeking, schorsing, cyberveiligheid, faillissement van advocaten, statuten en reglementen aan de orde. De deken ontvangen een telkens geactualiseerd handboek.



TOEZICHT

ADVOCATUUR

Afstemmen ketenpartners

Goede informatie is de basis voor goed toezicht, zowel reactief als preventief. Informatie komt onder andere binnen via klachten en signalen. Dekens verwerken klachten op een andere manier dan signalen. Klachten worden gekenmerkt door hoor- en wederhoor. De klager dient een rechtstreeks belang te hebben en wordt betrokken bij het hele proces van onderzoek. In 2024 zijn 2.218 klachten ingediend, en behandeld volgens de uniforme Leidraad dekenaal klachtonderzoek.

Jaartal	2022	2023	2024
Aantal klachten	2.089	2.138	2.218

In 2024 zijn 843 klachten naar de Raad van Discipline gestuurd. Aldus is 41% van de ontvangen klachten door de tuchtrechter behandeld. Dit is vergelijkbaar met 2023, waarin 862 van de 2.171 klachten (40%) naar de tuchtrechter gingen.

Signalen leiden doorgaans tot een onderzoek door de deken. Onderzoek naar signalen verloopt anders dan naar klachten. Signaalgevers krijgen – mede gelet op de te betrachten geheimhouding – in beginsel geen terugkoppeling van het onderzoek naar de signalen.

In 2024 zijn 680 signaal/onderzoeksdossiers geopend met uiteenlopende aanleidingen waaronder kantooropgaven, financiële kengetallen, thematisch onderzoek en signalen. De signalen in 2024 zijn onder te verdelen in de volgende (herkomst-)categorieën:

	2023	2024
OM/DJI	51	43
Rechterlijke Macht	46	46
Raad voor Rechtsbijstand	4	31
Derden	100	98
SLAPP		2
Totaal	201	220

Ketenpartners spelen een cruciale rol in het verschaffen van kwalitatief sterke signalen. Om de kwaliteit van signalen te bevorderen, werken de dekens daarom op portefeuilleniveau samen met ketenpartners. De portefeuillehouder Strafrecht en Ondernijning ontvangt en deelt bijvoorbeeld met de Dienst Justitiële Instellingen signalen over gedrag van advocaten en van medewerkers in penitentiaire instellingen. Een signaal kan gaan over een instelling in Heerlen waar een advocaat uit Haarlem bij betrokken is. De portefeuillehouder geeft het signaal door aan de verantwoordelijke deken en monitort de voortgang van onderzoek naar dit signaal. Ook kan de portefeuillehouder signalen geven van advocaten aan DJI. De portefeuillehouder Strafrecht en Ondernijning geeft vervolgens een algemene terugkoppeling aan de signaalgever, voor zover dat past binnen de te betrachten geheimhouding.

De terugkoppeling kan zijn dat het signaal heeft geleid tot een gesprek met betrokken advocaat, of dat een nader onderzoek is gestart. Dankzij deze samenwerking, die bijdraagt aan wederzijds vertrouwen, blijft de stroom van signalen op peil en wordt de kwaliteit van de signalen ook steeds beter.

Uitbreiding netwerk: LIEC, RIEC, (regio)burgemeesters

In 2024 is verder geïnvesteerd in de uitbreiding van het netwerk met ketenpartners. Gelet op de overlap op het terrein van ondermijning is geïnvesteerd in het contact met het Landelijk Informatie- en Expertise Centrum (LIEC) en verschillende Regionale Informatie- en Expertise Centra (RIEC's). De portefeuillehouder Strafrecht en Ondermijning heeft op verschillende landelijke en regionale bijeenkomsten van (regio)burgemeesters verteld over het werk van de dekens, hun informatiepositie en de waarde van signalen over advocaten.

Kwaliteit en Integriteit

Eind 2024 is de portefeuillehouder Kwaliteit en Integriteit samen met de portefeuillehouder Gefinancierde Rechtsbijstand gestart met een pilot onderwerpgericht toezicht op de kwaliteit van dienstverlening van advocaten. Voor het onderwerpgerichte toezicht hebben de dekens gebruikgemaakt van vakspecifieke kennis van deskundigen.

Uitbreiding netwerk CWS, UHT, financiën en werkgroep toeslagen

In het kader van het onderwerpgerichte toezicht is in 2024 geïnvesteerd in periodiek contact met de Uitvoeringsorganisatie Herstel Toeslagen (UHT), de Commissie Werkelijke Schade (CWS), het Ministerie van Financiën en de werkgroep toeslagen (advocaten die zich met herstel toeslagen bezighouden). Deze overleggen hebben geleid tot een completer overzicht van het werkveld, relevante parameters voor onderzoek en het in beeld krijgen van zorgen over de (kwaliteit van) bijstand door een kleine groep advocaten.

Gefinancierde rechtsbijstand

In 2024 is vanuit de portefeuillehouder Gefinancierde Rechtsbijstand geïnvesteerd in het contact met relevante partners op dit terrein. Dat gebeurde enerzijds om signalen over advocaten in het kader van het toezicht op te halen en anderzijds om signalen uit de advocatuur kenbaar te maken bij de betrokken partners.

Dit contact met de Raad voor Rechtsbijstand heeft geleid tot arrondissement-overstijgende samenwerking waarin fenomenen als extreem hoge werkvoorraden van betrekkelijk kleine advocatenkantoren konden worden gesignaleerd. In samenwerking met de Commissie Werkelijke Schade voor de toeslagenhersteloperatie werd informatie verkregen over het declaratiegedrag van advocaten.

TOEZICHT

ADVOCATUUR

Met het Juridisch Loket is zowel op centraal niveau als op regionaal niveau kennis en kunde uitgewisseld. De gedachte is dat kennisuitwisseling tussen de lokale orden en de gereorganiseerde regio's van het Juridisch Loket leidt tot een filterfunctie van het stijgend aantal werkintensieve artikel 13 Advocatenwet verzoeken. Door beter voorbereide aanwijzingsverzoeken hebben de rechtzoekenden met schrijnende zaken een grotere kans op een aanwijzing, neemt de frustratie van afwijzingen onder rechtzoekenden af en wordt de werkdruk op de ordebureaus als het gaat om aanwijzingen beperkt.

De centrale activiteiten van het toezicht door de dekens worden op twee wijzen gefinancierd:

- Centrale kosten: Kosten die betrekking hebben op (de ondersteuning van) het Dekenberaad en centraal door het Dekenberaad te ontwikkelen beleid, worden centraal gefinancierd. Het gaat dan zowel om bijvoorbeeld vergaderkosten, als om de (personeels-) kosten van de centrale ondersteuning door de LOTA. Hiertoe wordt jaarlijks een begroting opgesteld, die deel uitmaakt van de begroting van de NOvA. Deze kosten worden derhalve betaald uit de landelijke hoofdelijke omslag die door elke advocaat wordt betaald.

- Gemene rekening: Kosten die door lokale ordes worden gemaakt ten behoeve van het centrale beleid worden via een gemeenschappelijke rekening, waaraan elke orde naar rato bijdraagt, betaald. Het betreft hier primair gemeenschappelijke personeelskosten; werknemers die in dienst zijn van één orde maar feitelijk werkzaam zijn voor het centrale toezicht en de gezamenlijke dekens. Deze kosten worden derhalve betaald uit de plaatselijke hoofdelijke omslag die elke advocaat betaalt.

Hierna vindt u een overzicht van de centrale kosten van het toezicht:

Omschrijving	2024 realisatie	2024 begroting	2023 realisatie
Centrale toezichtprojecten	€27.353	€115.000	€26.170
Vergaderkosten Dekenberaad	€26.529	€37.000	€29.856
Opleiding en intervisie	€82.332	€80.000	--
Gezamenlijke (lokale) automatiseringskosten	€206.162	€282.000	€204.845
Algemene en administratieve kosten	€108.956	€188.000	€106.081
Communicatie	€55.791	€30.000	€13.268
Salariskosten LOTA	€1.081.990	€1.262.000	€778.380
Centrale personeelskosten gemene rekening	€215.283	€224.000	€216.035
Totaal	€1.589.113	€1.994.000	€1.374.635

De Centrale toezichtprojecten zijn achtergebleven bij de begroting. Dit hangt met name samen met het feit dat de opstartfase langer duurde dan voorzien; de begrote kosten worden derhalve op een later moment alsnog gemaakt.

De gezamenlijke lokale automatiseringskosten zijn lager uitgekomen voornamelijk door minder externe ondersteuning voor functioneel beheer. Omdat het softwareprogramma dat landelijk wordt gebruikt voor de administratie van alle toezichtsdossiers vervangen moet worden, wordt verwacht dat de kosten voor automatisering de komende jaren enigszins zullen toenemen.

De communicatiekosten zijn hoger uitgekomen dan begroot door de inzet van externe professionele ondersteuning op het gebied van public relations en communicatie. Die ondersteuning werd noodzakelijk geacht, gezien de groeiende belangstelling voor het toezicht op de advocatuur.

TOEZICHT

ADVOCATUUR

5. Samenstelling Dekenberaad

Het Dekenberaad is het samenwerkingsverband van de dekenen in de elf arrondissementen. De dekenen zijn tevens voorzitter van de elf Raden van de Orden van advocaten. De dekenen overleggen over de manier waarop zij hun toezichttaken en -bevoegdheden uitoefenen en klachten behandelen. Gezamenlijk worden uniforme regels over toezichtbeleid ontwikkeld en vastgesteld en worden centraal toezichttaken uitgevoerd.

Het Dekenberaad was op 1 januari 2024 als volgt samengesteld:

Deken	Arrondissement
Mr. Barbara Rumora-Scheltema	Amsterdam
Mr. Jacqueline Schaap	Amsterdam
Mr. Inge Aardoom-Fuchs	Den Haag
Mr. Gabriëlle Kerkhof	Overijssel
Mr. Peter Hanenberg	Rotterdam
Mr. Eef van de Wiel	Noord-Nederland
Mr. Frederique ten Berge	Midden-Nederland
Mr. Maaïke Bomers	Gelderland
Mr. Jan Frederik Schnitzler	Oost-Brabant
Mr. Michel Moeijes	Noord-Holland
Mr. Hans Vogels	Limburg
Mr. Taco van der Dussen	Zeeland- West-Brabant

In 2024 traden mrs. Hanenberg, Bomers, Vogels en Van der Dussen af als deken. Met ingang van 28-3-2024 is mr. M.A.R.C. Padberg deken van Rotterdam. Vanaf 21-3-2024 is mr. W.W.H. Timmermans deken van Gelderland. Vanaf 1-5-2024 is mr. E.J.M. Rosier deken van Limburg en vanaf 1-10-2024 is mr. E.W.J. de Groot aangetreden als deken Zeeland-West-Brabant.

Het dagelijks bestuur van het Dekenberaad werd tot 28 maart 2024 voorgezeten door Peter Hanenberg en vanaf die datum door Barbara Rumora-Scheltema. Per 28 maart 2024 heeft Frédérique ten Berge het dagelijks bestuur versterkt naast Jan Frederik Schnitzler.

TOEZICHT

ADVOCATUUR